

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Belastingbeleidsplan 2027
Vergaderdatum 23 september 2026
Zaaknummer 20260220163082

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

Het Belastingbeleidsplan Gemeente Stein 2027 vast te stellen.

Inleiding

In voorliggend belastingbeleidsplan 2027 is het voorgestelde beleid voor de komende vier jaar beschreven. In dit belastingbeleidsplan worden de wettelijke kaders, de landelijke ontwikkelingen, de belastingen die de gemeente Stein wel en niet heft en de daarbij behorende beleidskeuzes beschreven. Ook wordt ingegaan op de lokale lastendruk van onze inwoners.

Argumentatie

Door het vaststellen van het belastingbeleidsplan is voor de komende jaren duidelijk wat de uitgangspunten zijn voor de gemeentelijke belastingen.

Ten opzichte van het belastingbeleidsplan 2021 zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd, die hieronder worden toegelicht:

Aanpassing tarief kampeerterreinen

In de afgelopen jaren was in de verordening toeristenbelasting opgenomen dat voor kampeerterreinen en kamperen bij de boer een tarief van € 0,10 per persoon per overnachting zou gelden, terwijl het reguliere tarief in 2026 € 2,26 per overnachting bedraagt. Dit zeer aanzienlijke verschil – bijna een factor 23 – is juridisch moeilijk houdbaar in het licht van het doel en de systematiek van de toeristenbelasting.

De toeristenbelasting is bedoeld om inkomsten te genereren ter compensatie van gemeentelijke kosten die samenhangen met het verblijf van niet-ingezetenen, waarvoor de gemeente geen bijdrage uit het gemeentefonds ontvangt.

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om differentiatie aan te brengen in tarieven voor verschillende verblijfsaccommodaties. Voor een dergelijk onderscheid moet echter een objectief en redelijk te rechtvaardigen grondslag bestaan. Een tarief van € 0,10 per overnachting voor kamperen wijkt zodanig sterk af van het reguliere tarief, dat dit verschil moeilijk te verenigen is met het karakter en doel van de belasting. Dat vormt geen juridisch houdbare rechtvaardigingsgrond.

Zonder objectieve en redelijke rechtvaardiging voor het grote tariefverschil bestaat een reëel risico dat de verordening als willekeurig of onredelijk wordt aangemerkt en onverbindend wordt verklaard.

Om die reden is gekozen voor een gefaseerde invoering van het aangepaste tarief voor kampeerterreinen. In 2027 wordt een tarief van 25% van het reguliere tarief gehanteerd en vanaf 2028 50% van het reguliere tarief. De verhoging wordt daarmee stapsgewijs ingevoerd, zodat ondernemers en gasten geleidelijk kunnen anticiperen op de nieuwe tarieven. Hiermee



blijft sprake van een differentiatie tussen verblijfsaccommodaties, maar wordt het verschil in een redelijke en beter verdedigbare verhouding gebracht tot het reguliere tarief.

Daarnaast is een onderzoek uitgevoerd naar de tarieven van omliggende gemeenten in Zuid-Limburg. Uit deze vergelijking blijkt dat, wanneer voor kamperen een tarief van 50% van het reguliere tarief wordt gehanteerd, onze gemeente nog steeds het laagste tarief voor kamperen in Zuid-Limburg kent. Daarmee wordt enerzijds recht gedaan aan de positie van kampeerondernemers en -gasten, terwijl anderzijds een juridisch houdbare en evenwichtige belastingverordening wordt vastgesteld.

Leegstandsheffing

Gemeenten mogen met ingang van 1 januari 2026 een leegstandheffing gaan heffen op woningen die meer dan een jaar leegstaan. Een amendement hiervoor kreeg op 23 september 2025 een meerderheid in de Tweede Kamer.

Op basis van de huidige inzichten wordt voornamelijk nog geen gemeentelijke leegstandsheffing ingevoerd.

Daarvoor zijn de volgende argumenten doorslaggevend:

- de woningleegstand binnen de gemeente Stein is op dit moment beperkt;
- de maatregel is vooral bedoeld om langdurige leegstand te ontmoedigen en niet om belastinginkomsten te genereren en vraagt daardoor om intensief individueel maatwerk;
- de bewijslast ligt volledig bij de gemeente, waardoor de juridische uitvoerbaarheid complex is;
- de uitvoeringskosten staan naar verwachting niet in verhouding tot de beperkte opbrengsten;
- de VNG heeft nog geen modelverordening gepubliceerd, waardoor de juridische en praktische uitwerking nog onvoldoende duidelijk is.

De landelijke ontwikkelingen en ervaringen van andere gemeenten zullen wel gevolgd worden. Op een later moment kan eventueel opnieuw worden bezien of invoering van een leegstandsheffing wenselijk is.

Verdere duiding toepassing indexering

Er is nader gespecificeerd welke indexeringsmethodiek wordt toegepast voor de indexering van de OZB en de overige heffingen en leges. Hiermee wordt beoogd meer duidelijkheid te verschaffen over de gehanteerde grondslag en de wijze waarop de indexering wordt berekend.

Verschuivingen en toevoegingen van heffingen

Ten opzichte van het Belastingbeleidsplan 2021 is de hondenbelasting ondergebracht bij het onderdeel 'belastingen die niet worden geheven'. Daarnaast is de leegstandsheffing toegevoegd aan het belastingbeleidsplan, eveneens bij het onderdeel 'belastingen die niet worden geheven'.

Financiële onderbouwing

Op basis van het huidige aantal overnachtingen op kampeerterreinen leidt een verhoging van het tarief naar verwachting tot een extra opbrengst aan toeristenbelasting van circa € 8.000 in 2027 en vanaf 2028 € 16.000 per jaar. Het genereren van extra inkomsten is echter niet het doel van deze tariefswijziging. De voorgestelde aanpassing is uitsluitend juridisch van aard en is bedoeld om de tariefstelling in overeenstemming te brengen met de geldende juridische uitgangspunten.

De financiële effecten zullen landen in de begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2040:



Gemeentelijke belastingen vormen een belangrijke inkomstenbron en dragen bij aan een gezonde financiële basis voor de gemeente. Daarmee maken zij het mogelijk om de ambities financieel te ondersteunen. Hoewel het belastingbeleidsplan niet direct is gekoppeld aan één specifiek speerpunt uit de toekomstvisie, vormt het een belangrijke randvoorwaarde voor de uitvoering van de gemeentelijke ambities en loopt het als een rode draad door de verschillende beleidsopgaven heen.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

- Belastingbeleidsplan 2027

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,



de Burgemeester,

