



Onderwerp Raadsvoorstel inzake Zonnepanelenproject gemeente Stein
Vergaderdatum 6 december 2017
Zaaknummer 097163735

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De uit het projectplan Zonnepanelenproject gemeente Stein voortvloeiende en daarmee samenhangende activiteiten tot de publieke taak van de gemeente Stein te rekenen.
2. De Verordening "Zonnepanelenproject gemeente Stein 2018" vast te stellen.

Inleiding

Het integraal duurzaamheidsbeleid van de gemeente Stein maakt deel uit van de in februari 2015 vastgestelde Ruimtelijke structuurvisie 2015-2025. In de uitvoeringsparagraaf zijn voor het thema duurzaamheid een aantal uitvoeringsmaatregelen opgenomen. Eén van de maatregelen is het instellen van een gemeentelijke regeling voor de aanschaf van zonnepanelen. In het Coalitieakkoord 2016-2018 is aangegeven dat de goede voorbeelden in Landgraaf en Parkstad hiervoor kunnen worden gehanteerd.

Argumentatie

Dit "Zonnepanelen project" past geheel binnen het integraal duurzaamheidsbeleid van de gemeente Stein, immers in deze projectaanpak ligt de focus op burgerparticipatie. Gemeente Stein stimuleert met dit project het gebruik van zonne-energie en levert hiermee niet alleen een belangrijke bijdrage aan de eigen gemeentelijke duurzaamheidsambitie maar ook aan die van het Nationaal Energieakkoord.

De doelstelling uit het Nationaal-Energieakkoord geeft aan dat in 2023 in totaal 16% aan hernieuwbare energie geproduceerd dient te worden. De afgeleide doelstelling hiervan is dat in 2023 in totaal 16% van de woningen zijn eigen elektriciteit zou moeten opwekken. Voor de gemeente Stein betekent dit dat 987 woningen van een zonnecelinstallatie zijn voorzien.

Op dit moment heeft 603 van de koopwoningen (6.167 woningen) in Stein zonnepanelen. Om de doelen van het nationaal energieakkoord te bereiken is nog veel extra inzet nodig. Indien we uitgaan van een "Spin-off" van 1 op 1, zijnde de ervaring uit voorgaande projecten, dan is de ambitie van het project circa 200 woningen.

Aan het zonnepanelenproject kunnen alle particuliere woningeigenaren maar ook verenigingen, middelbare- en basisscholen en het MKB met een kleinverbruikersaansluiting van maximaal 3×80 ampère deelnemen. Maximaal kunnen 30 panelen worden aangeschaft.

In het project wordt ervan uitgegaan elke deelnemer gemiddeld 14 zonnepanelen aanschaft. Plaatsing van 14 zonnepanelen kost circa € 5.000, waarmee de benodigde financiering uitkomt op € 1 mln.

Voordelen deelnemers

De succesfactor van het project is dat de deelnemers geheel ontzorgd worden. Veel particuliere woningeigenaren geven aan dat zij willen investeren in vormen van duurzame energie zoals zonnepanelen. Maar zij stuiten op een aantal drempels waarvan het uitzoekwerk, de administratieve handelingen, de financiën en het zelf organiseren van het onderhoud de belangrijkste zijn.

Daarbij krijgen bij deze regeling ook mensen met een beperkt budget kans om een bijdrage te leveren, omdat ze meteen na de plaatsing van de zonnepanelen minder gaat betalen aan de afbetaling dan ze nu kwijt zijn aan de elektriciteitsrekening. Voor een gemiddeld huishouden met een huis met een zuidwest ligging bedraagt de besparing, rekening houdende met de teruggaaf van de BTW op de aanschaf van de zonnepanelen, de eerste 15 jaar € 200 - € 250 per jaar. Na de contractperiode van 15 jaar is de besparing € 600 - € 650. Ook bij tussentijdse aflossing wordt de jaarlijkse besparing hoger. Verder vindt er geen BKR-toetsing plaats en krijgt de woning een hoger energielabel.

Voordelen gemeente

Het project is opgezet naar voorbeeld van de gemeenten in Parkstad, gemeente Schinnen, Eijsden-Margraten, Maasgouw en de regio Brabant Zuid-Oost. Hierdoor hoeven zaken zoals verordening, aanbesteding etc. niet opnieuw uitgezocht te worden.

In het project is geregeld dat een bedrijf (serviceprovider) alle administratieve en uitvoeringstaken op zich neemt. Dit geldt voor het leveren en onderhouden van de zonnepanelen en de maandelijkse facturering.

De serviceprovider zorgt voor de inning en afbetaling door de eigenaren van de zonnepanelen en is verantwoordelijk voor het debiteurenrisico. De gemeente loopt daarmee geen risico bij te laat of niet betalen.

Het project houdt in dat leningen worden verstrekt, het gaat dus nadrukkelijk niet om een subsidie.

De ervaring van de projecten in andere gemeenten leert dat de geselecteerde serviceprovider veel gebruikt maakt van lokale (onder)aannemers voor de uitvoering van het werk.

Het project zorgt ook via de spin-off voor extra kansen voor het lokale bedrijfsleven.

Verordening "Zonnepanelen gemeente Stein 2018"

De verordening zorgt voor het juridisch kader voor de kredietverstrekking ten behoeve van de aanschaf van de Zonnepanelen. Als bijlage bij de verordening is een standaard "Overeenkomst van koop en verkoop op afbetaling, project Zonnepanelen gemeente Stein" opgenomen waarin de rechten en verplichtingen van de gemeente als verkoopster enerzijds en de burger als koper anderzijds zijn vastgelegd.

Het maximale budget voor de uitvoering van de verordening bedraagt € 1 mln. Blijkt dat meer mensen aanhaken bij het project dan waar het ambitieniveau vanuit gaat (200 woningen) zullen wij een tweede tranche ter besluitvorming aan uw Raad voorleggen.

Juridisch

Artikel 2, eerste lid van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) stelt dat het aangaan van leningen en het uitzetten van middelen en het verlenen van waarborgen en garanties uitsluitend zijn toegestaan voor de uitoefening van de publieke taak. Het is derhalve van belang dit duurzaamheidsinitiatief (project zonnepanelen) tot de publieke taak van de gemeente Stein te rekenen.

Door het zonnepanelenproject tot de publieke taak van de gemeente te rekenen en de kredietverstrekking middels een verordening te regelen wordt eveneens voldaan aan de voorwaarden uit artikel 1:20 Wet financieel toezicht (Wft) en is derhalve de Wet financieel toezicht niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

Het project wordt voor de gemeente kostenneutraal uitgevoerd. Voor de financiering van het project wordt door de gemeente een projectfinanciering ten bedrage van € 1 mln. aangegaan. De looptijd van deze lening is 15 jaar.

De deelnemers gaan t.b.v. de financiering van de zonnepaneleninstallatie een lening aan met de gemeente, het betreft dus geen subsidie. Deze lening wordt gedurende een periode van 15 jaar, inclusief de rente, volledig afgelost door de deelnemende inwoners.

Mocht onverhoopt de deelname aan het project tegenvallen, waar we gezien het ambitieniveau niet van uitgaan, kan het niet benutte gedeelte van deze projectfinanciering ingezet worden als totaalfinanciering binnen de gemeente.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Projectplan zonnepanelenproject gemeente Stein.

Burgemeester en Wethouders,


de Secretaris, *Loco* de Burgemeester,