

Factsheet Veilig Thuis



Inleiding

Sinds 1 januari 2015 maakt Veilig Thuis deel uit van de GGD Zuid Limburg. Dit heeft (financiële) consequenties voor de GGD Zuid Limburg en de gemeenten. In deze factsheet worden de bestuurlijke en financiële afspraken rondom Veilig Thuis compact weergegeven.

De aanloop naar Veilig Thuis

Per 1 januari 2015 moeten alle gemeenten een Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) ingericht hebben, dat de naam Veilig Thuis heeft. Dit is een gevolg van de nieuwe Jeugdwet en WMO die vanaf die datum gelden. Daarmee dragen gemeenten verantwoordelijkheid voor de meest kwetsbare groepen in onze samenleving: volwassenen en kinderen die te maken krijgen met geweld in afhankelijkheidsrelaties. Er waren voor de wetgever twee belangrijke redenen om Veilig Thuis te organiseren:

- Eén meldpunt voor alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties
- Meer samenhang in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties

In Zuid-Limburg was de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling georganiseerd in respectievelijk het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK). Het SHG werkt in haar werkprocessen nauw samen met de vier veiligheidshuizen in Zuid-Limburg en maakte deel uit van de GGD Zuid Limburg. Het AMK was onderdeel van Bureau Jeugdzorg.

Op basis van een advies van een multidisciplinaire werkgroep die zich – naast de inhoudelijke vraagstukken – ook heeft gericht op het vormaspect hebben de Zuid-Limburgse gemeenten hun voorkeur uitgesproken voor een organisatorische onderbrenging van Veilig Thuis bij de GGD Zuid Limburg. Na een verkenning in de tweede helft van 2014 heeft besluitvorming voor onderbrenging van Veilig Thuis bij de GGD Zuid Limburg formeel op 1 december 2014 in het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg plaatsgevonden. Hieraan voorafgaand heeft besluitvorming in alle Zuid-Limburgse gemeenten plaatsgevonden.

De bestuurlijke afspraken

De Regiovisie Veilig Thuis en het Plan van Aanpak voor de Vorming van het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in Zuid-Limburg, inclusief het financieel kader voor 2015 zijn richtinggevend voor Veilig Thuis. Omdat er op het moment van besluitvorming nog teveel onzekerheden bestonden, heeft het Algemeen

Bestuur van de GGD gekozen voor een gefaseerde aanpak. De volgende bestuurlijke afspraken zijn gemaakt

- Het Algemeen Bestuur heeft de taakopdracht geaccepteerd van gemeenten in Zuid-Limburg om het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) onder te brengen bij de GGD Zuid Limburg.
- Het Algemeen Bestuur heeft opdracht aan GGD ZL gegeven om de overdracht van taken van Bureau Jeugdzorg samenhangend met het AMK te realiseren.
- Het Algemeen Bestuur heeft gevraagd een plan van aanpak op te stellen voor de gefaseerde invoering in 2015 en de op te lossen aandachtspunten.
- Het Algemeen Bestuur heeft besloten om te komen tot een bestuurlijke inbedding vallend onder het bestuur van de GGD.
- Het Algemeen Bestuur heeft gekozen voor een separate financiële inbedding en heeft besloten dat eventuele financiële tegenvallers niet ten laste komen van de GGD maar van de deelnemende gemeenten.

Conform de afspraken in deze documenten is ervoor gezorgd dat per 01.01.2015 het frontoffice ingericht en operationeel is.

Begroting Veilig Thuis 2015

In de begroting 2015 van de GGD Zuid Limburg is geen rekening gehouden met de onderbrenging van Veilig Thuis bij de GGD Zuid Limburg (GGD ZL). De oorspronkelijke begroting 2015 voor Veilig Thuis is gesplitst over 2 partijen (Bureau Jeugdzorg en GGD ZL). Bij Bureau Jeugdzorg (BJZ) is het onderdeel AMK begroot en bij de GGD het onderdeel Huiselijk Geweld. Beide begrotingen zijn goedgekeurd.

Duidelijk is dat minimaal deze begrotingen in zijn geheel deel moeten gaan uitmaken van de begroting van de GGD ZL. Uitgaande van de prognose zoals deze door BJZ voor 2015 is begroot zou dit in de 'oude' constructie leiden tot een begrotingstekort 2015 van ongeveer € 70.000. Omdat momenteel de omgeving enorm in beweging is kan op dit moment nog geen uitspraak worden gedaan of dit ook in de nieuwe situatie een realistische weergave is.

Uit onderzoek is gebleken dat het onderbrengen van Veilig Thuis bij de GGD ZL betekent dat sprake is van een zogenaamde overdracht van onderneming voor de taken die het AMK (=BJZ) nu uitvoert. Bij overdracht van onderneming gaat het personeel dat taken verricht in het primaire proces over naar de 'verkrijgende organisatie' (=GGD ZL). De overige kosten (lees overhead) blijven achter bij de 'latende' organisatie. In casu is dit BJZ. Zodra de overdracht van onderneming is gerealiseerd, en de daarmee samenhangende financiële consequenties volledig in beeld gebracht zijn, wordt een begrotingswijziging voor 2015 opgesteld op basis van de werkelijke kosten.

Begroting Veilig Thuis 2016

Over het budget 2016 en volgende jaren zijn nog geen afspraken gemaakt tussen de GGD ZL en de Zuid-Limburgse gemeenten. De vele (inhoudelijke) knelpunten en onduidelijkheden die er zijn bemoeilijken het maken van afspraken voor de lange termijn. Mede hierdoor is het op dit moment vrijwel niet mogelijk om een realistische inschatting te maken van de kosten van Veilig Thuis voor de lange termijn.

Op basis van de beperkte kennis op dit moment, en de daarmee samenhangende te verwachten kosten, is de begroting 2016 opgesteld. Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2015 betekent dit een stijging van € 270.000. In dit bedrag is rekening gehouden met het huidige tekort op de begroting van BJZ en de uitbreiding van taken als gevolg van de wetswijziging.

Consequenties voor gemeenten en de gemeentelijke begrotingen

Voor de begroting 2015 zal, naar verwachting, voor de zomervakantie een begrotingswijziging worden opgesteld. Gezien de overgangsfase, de overdracht van onderneming en het reeds geconstateerde tekort op de begroting van BJZ zal dit leiden tot een budgetverhoging. Gelet op het besluit van het bestuur dat tekorten ten laste van de gemeenten worden gebracht moeten de Zuid-Limburgse gemeenten rekening houden met een bijbetaling van minimaal € 70.000.

De begroting 2016 geeft op basis van de huidige stand van zaken een reëel beeld van de kosten en kent ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2015 een kostenstijging van € 270.00. De begroting 2016 is opgenomen in de begroting 2016 van de GGD ZL en ligt als zienswijze voor aan de Zuid-Limburgse gemeenten.