



Betreft Raadsvoorstel inzake Retributie OZB, legeskosten en rioolheffing

Vergaderdatum 30 juni 2016

Gemeentebblad 2016 / 44

Aan de Raad

Voorstel

1. De deelsubsidieverordening welzijn gemeente Stein 2009 als volgt te wijzigen:
 - a. het huidige titeldeel 13 te vernummen in titeldeel 14.
 - b. titeldeel 13, Retributie OZB, legeskosten en rioolheffing, in te voegen en vast te stellen.
2. Deze aanpassing na vaststelling (en publicatie) met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.

Inleiding

Gemeentelijke heffingen onderscheiden we in belastingen en rechten. Rechten worden ook wel retributies genoemd. Een retributie is een vergoeding van een door de overheid geleverde dienst ten voordele van de heffingsplichtige. Dit is het wezenlijke verschil tussen een belasting en een retributie. Bij een belasting staat er geen directe tegenprestatie door de gemeente tegenover. Zowel gemeentelijke belastingen als retributies worden geheven op basis van gemeentelijke belastingverordeningen. Dit voorstel gaat over de retributieregeling in de gemeente Stein.

In tegenstelling tot belastingen zijn retributies (of rechten) betalingen aan de overheid waar een individuele tegenprestatie van de overheid tegenover staat. In tegenstelling tot belastingen is bij retributie sprake van een aanwijsbare tegenprestatie van overheidszijde. Hier geldt het algemene uitgangspunt dat de tarieven op kostendekkend niveau worden doorberekend en in beginsel via de inflatiecorrectie ook kostendekkend worden gehouden. In dit voorstel leggen we de nadruk op de navolgende retributies (of rechten):

- Leges;
- OZB
- Rioolheffing

Lokaal beleid

Instellingen en verenigingen in Stein betalen, net zoals alle burgers, aan de gemeente OZB voor (het gebruik van) accommodaties en legeskosten voor bouwvergunningen en vergunningen voor te organiseren activiteiten.

De werkzaamheden van deze clubs komen vaak ten goede aan de Steinse samenleving en meestal wordt er gewerkt met vrijwilligers. Uit subsidies die veel van deze clubs van de gemeente ontvangen, blijkt al de waardering voor hun werkzaamheden. Een deel van de subsidie vloeit echter weer terug naar de gemeente, door het in rekening brengen van bovengenoemde kosten.

Bovendien komen niet alle clubs voor subsidie in aanmerking, ondanks het maatschappelijk nut van hun activiteiten. Ook de niet-gesubsidieerde clubs moeten de genoemde kosten

betalen. De druk van leges en belastingen kan voor verenigingen een blokkade zijn voor het activeren van bijvoorbeeld vrijwilligerswerk. Vandaar dat ook de gemeente Stein een retributieregeling heeft.

Omissie

Aanleiding voor dit raadsvoorstel is agendapunt 22 'belasting- en tariefverordeningen 2016' van de raadsvergadering van 3 december 2015. Naar aanleiding van dit agendapunt is gevraagd naar de mogelijkheid om in de retributieregeling ook rioolheffing op te nemen.

Uit onderzoek bleek dat de in 2003 toegevoegde retributieregeling (titel 8 'retributie OZB en Legeskosten') formeel is komen te vervallen doordat deze abusievelijk niet is overgenomen bij de vaststelling van de thans geldende deelsubsidieverordening welzijn gemeente Stein 2009. Deze laatste is op 2 juli 2009 vastgesteld.

Uit navraag is gebleken dat in de voorbije jaren wel steeds rekening is gehouden met het bepaalde in de retributieregeling (titel 8 'retributie OZB en Legeskosten'). Met andere woorden, er is tot op heden wel altijd uitvoering gegeven aan de retributieregeling zonder dat daar feitelijk een grondslag voor was.

Grondslag en aanvullend beleid

In feite handelen we in de geest van de retributieregeling, zonder dat deze formeel is vastgesteld. Hier zijn we door de jaren heen wel altijd vanuit gegaan, maar klaarblijkelijk is de retributieregeling (titel 8 'retributie OZB en Legeskosten') abusievelijk vervallen. Anders gezegd, er ligt op dit moment geen wettelijke grondslag. Het college van B&W wil dit gebrek zo snel mogelijk herstellen.

Naar aanleiding van de raadsvergadering van 3 december 2015 is het college van B&W daarnaast voornemens om ook rioolheffing aan de retributieregeling, titel 8 'retributie OZB en Legeskosten', toe te voegen. Dit betekent dat dit raadsvoorstel erin voorziet dat een titeldeel aan de vigerende deelsubsidieverordening welzijn gemeente Stein 2009 wordt toegevoegd. Dit zal titeldeel 13 'retributie OZB, legeskosten en rioolheffing' worden.

Argumentatie

Voorgesteld wordt om de retributieregeling leges, OZB en rioolheffing (zie bijlage) op te nemen in de vigerende deelsubsidieverordening 2009.

Er is voor deze vorm gekozen (en niet voor bijvoorbeeld een vrijstellingsregeling) omdat:

1. Voor wat betreft de OZB heffing:

- a het opleggen van bijvoorbeeld een "nihil" aanslag, of het toepassen van een 0-tarief op grond van vigerende wetgeving niet mogelijk is;
- b het voor een gemeente nauwelijks mogelijk is om een vrijstellingsregeling op te nemen, buiten de in de modelverordening VNG genoemde vrijstellingen. Volgens het motiveringsbeginsel moet een vrijstelling namelijk gebaseerd zijn op goede en vooral objectieve gronden. Het is dus niet mogelijk een vrijstelling voor accommodaties op te nemen omdat de gemeente de betreffende verenigingen een goed hart toedraagt.

Rest enkel de mogelijkheid om de aanslagen door middel van een gemeentelijke vergoeding (subsidie) jaarlijks te compenseren.

2. Voor wat betreft de legesheffing:

- a door het opnemen in de subsidieverordening kan eenvoudig een link naar de hierin gestelde administratieve bepalingen worden gemaakt: deze zijn dan ook hier van toepassing.

- b Dit geldt ook voor de criteria om voor subsidie (in legeskosten) in aanmerking te komen.
 - c Het belang van de subsidie in legeskosten wordt hierdoor beter gewaarborgd.
3. Voor wat betreft de **rioolheffing** wordt de regeling als volgt:
- a Steinse instellingen / verenigingen die, op basis van een contract, als gebruiker van een gemeentelijk welzijnsgebouw rioolheffingsplichtig zijn, ontvangen jaarlijks een subsidie ter hoogte van het gebruikersdeel van de rioolheffing.
 - b De in lid 1 bedoelde subsidie zal niet verleend worden indien en voor zover op grond van deze verordening op andere wijze wordt voorzien in een tegemoetkoming in de kosten van het gebruikersdeel van de rioolheffing.

Uitvoering

Het is verplicht voor verenigingen om voor activiteiten een vergunning aan te vragen en belastingaanslagen te betalen. Deze handeling moet dan ook ongewijzigd blijven plaatsvinden. De leges, OZB en rioolheffing zullen, voor zover van toepassing, zoals gebruikelijk in de vorm van een subsidie worden terugbetaald.

Financiële gevolgen

Het ontzien van verenigingen dient buiten de fiscaliteit te worden geregeld. Vandaar dat we dit voorstel aan de raad voorleggen. Zodoende wordt geen risico's gelopen voor wat betreft de rioolheffing. Het jaarlijks volgens de regeling geclaimd subsidiebedrag voor verenigingen fluctueert. Wij verwachten dat de aanvulling van de regeling met de rioolheffing kan worden opgevangen binnen het huidige budget.

De OZB heffing en legesheffing worden op dit moment al gesubsidieerd vanuit het bestaande budget.

Communicatie

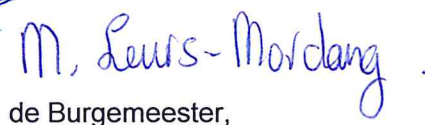
Deze regeling zal na vaststelling via de gebruikelijke communicatiekanalen van de gemeente Stein (1Stein en de gemeentelijke website) worden gecommuniceerd.

Voorstel

1. De deelsubsidieverordening welzijn gemeente Stein 2009 als volgt te wijzigen:
 - a. het huidige titeldeel 13 te vernummeren in titeldeel 14.
 - b. titeldeel 13, Retributie OZB, legeskosten en rioolheffing, in te voegen en vast te stellen.
2. Deze aanpassing na vaststelling (en publicatie) met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.

Burgemeester en Wethouders,

 de Secretaris,

 M. Leurs-Mordang
de Burgemeester,