

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Actualisatie Verordening Commissie bezwaarschriften en aanpassing budget bezwaar en beroep
Vergaderdatum 22 januari 2020
Zaaknummer 0971127835

Aan de Raad

Voorstel

De raad wordt voorgesteld:

- I vast te stellen de geactualiseerde Verordening Commissie Bezwaarschriften Gemeente Stein 2020;
- II een aanvullend structureel bedrag van € 8.000,- beschikbaar te stellen voor het 'budget bezwaar en beroep', zulks overeenkomstig bijgevoegde begrotingswijziging.

Inleiding

In het kader van bezwaarschriftprocedures vindt een volledige heroverweging van het bestreden besluit plaats. Meestal gaat het om een besluit van ons college of de burgemeester en een enkele keer om een besluit van uw raad. De huidige verordening die de procedure inzake de behandeling van bezwaarschriften regelt dateert uit het jaar 1998. In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld over te gaan tot actualisatie hiervan. Hierbij is de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten als uitgangspunt genomen.

Argumentatie

Tegen besluiten waartegen bezwaar en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) openstaat, hoort de commissie bezwaarschriften belanghebbenden (waaronder in ieder geval de bezwaarmakers). Na de hoorzitting brengt de commissie advies uit aan het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen. Dit bestuursorgaan neemt vervolgens een besluit op bezwaar. Tegen dit besluit op bezwaar staat beroep open bij de rechtbank.

Bij het "bij de tijd brengen" van de verordening voor de commissie bezwaarschriften is de gelijknamige modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten als uitgangspunt genomen. De tekst is met name aangevuld door het stellen van extra integriteitseisen (in de artikelen 3 en 12). Daarnaast stellen wij voor de bevoegdheid tot inrichting van de commissie in kamers, de benoeming van de leden (artikel 3) en het vaststellen van een



vergoedingenregeling (artikel 19) en een evt. nadere instructie (artikel 20) bij ons college neer te leggen.

Toelichting

Ter toelichting op de voorliggende (concept-) verordening het volgende:

Samenstelling commissie, ondersteuning en vergaderquorum (artikel 3 en 4)

De commissie bestaat minimaal uit een drietal leden, te weten een voorzitter en twee andere leden. De commissie wordt ondersteund door de gemeentesecretaris of een door hem aangewezen persoon (de secretaris commissie bezwaarschriften). Voor het houden van een hoorzitting is vereist dat minimaal twee leden van de commissie aanwezig zijn (waaronder in ieder geval de voorzitter of zijn plaatsvervanger).

Benoeming leden commissie en inrichting werkzaamheden commissie (artikel 3)

Voorgesteld wordt om de benoeming van leden van de commissie in de toekomst aan ons college toe te kennen. Aangezien de meeste bezwaarprocedures betrekking hebben op besluiten van ons college, ligt dit zowel uit wetstechnisch als praktisch oogpunt bezien het meest voor de hand. De raad neemt slechts in incidentele gevallen besluiten waartegen bezwaar en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan worden ingesteld (te denken valt aan besluiten tot onttrekking aan de openbaarheid van wegen en aan incidentele subsidiebesluiten). Tevens wordt voorgesteld om ons de bevoegdheid te verlenen de werkzaamheden van de commissie in te delen in kamers die belast zijn met de advisering van een bepaalde categorie of categorieën van bezwaarschriften (op dit moment is de commissie bezwaarschriften ingedeeld in een Algemene Kamer, een Soza-kamer en een Personele kamer).

Eisen aan leden commissie (artikel 3)

Voor leden van de commissie geldt dat zij geen deel mogen uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Stein of een samenwerkingsverband waarin de gemeente Stein participeert (denk met name aan gemeenschappelijke regelingen waarbij de gemeente Stein is aangesloten). Leden van de commissie mogen evenmin woonachtig zijn binnen het grondgebied van de gemeente Stein. Deze eisen dienen om de onafhankelijkheid, objectiviteit en onpartijdigheid van de commissie optimaal te garanderen en zijn op dit moment algemeen gebruikelijk.

Zittingsduur (artikel 5)

Het is de bedoeling dat de leden van de commissie worden benoemd voor een periode van zes jaar. Zij kunnen slechts één keer worden herbenoemd. Er bestaat geen recht op herbenoeming. De maximale zittingsduur is twaalf jaar.

Integriteit / eed (verklaring en belofte) / ontbreken vertrouwensbasis (artikel 12)

Alvorens hun werkzaamheden uit te oefenen, leggen de leden van de commissie ten overstaan van de burgemeester de eed (verklaring en belofte) af.

De leden van de commissie worden benoemd voor een periode van in beginsel zes jaar (zie hierboven). Dat is een lange periode. Indien tijdens het lidmaatschap blijkt van het ontbreken van wederzijds vertrouwen, dient het betreffende lid zijn functie neer te leggen. Noch de gemeente Stein, noch de belanghebbenden noch het lid zelf hebben baat bij een onwerkbare



situatie. Indien het betreffende lid zijn lidmaatschap niet neerlegt, kan ontslag volgen. Het spreekt voor zich dat hier sprake is van een uitzonderlijke situatie en dat in een dergelijk geval voorafgaand overleg tussen betrokkenen zal plaatsvinden (de Algemene wet bestuursrecht schrijft 'vooraf horen' voor).

Voor de duidelijkheid - en ter voorkoming van elk misverstand - zij opgemerkt dat deze situatie niet aan de orde is indien het college het niet eens is met de advisering van de commissie. Het artikel heeft betrekking op mogelijke (wan)gedragingen van een individueel lid.

Jaarverslag (artikel 18)

De commissie bezwaarschriften brengt jaarlijks vóór 1 juli aan de burgemeester schriftelijk verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. Hierdoor kan de burgemeester invulling geven aan de wettelijk taak toe te zien op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften.

Financiële aspecten

Indien uw raad instemt met de verordening zal ons college een vergoedingsregeling vaststellen voor de werkzaamheden van de leden van de commissie (artikel 18). In de gemeentebegroting is thans een budget voor bezwaarprocedures opgenomen van € 19.259,-. Voorgesteld wordt dit budget te verhogen met een bedrag van € 8.000,- teneinde de vergoedingen van de leden van de commissie bezwaarschriften naar een meer marktconform niveau te tillen. Een hiertoe strekkende (concept-) begrotingswijziging is als bijlage bij dit raadsvoorstel bijgevoegd.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022

In de strategische toekomstvisie 2018-2022 wordt belang gehecht aan een correcte wijze van bejegening van de Steinse burger. Door bezwaarprocedures - waar rechten en plichten op het spel staan - op een zorgvuldige wijze af te handelen wordt aan dit streven invulling gegeven. Door de introductie van een jaarverslag commissie bezwaarschriften kan een en ander worden gemonitord.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

