

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Vervolg zonnepanelenproject gemeente Stein (2019-2022)
Vergaderdatum 3 oktober 2018
Zaaknummer 097192231

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De Verordening "Zonnepanelenproject gemeente Stein vervolgtraject (2019 - 2022)" vast te stellen.
2. Een lening aan te gaan van maximaal € 3.000.000,-- ten behoeve van het vervolgproject.
3. Middels een Europese aanbesteding een serviceprovider te contracteren.

Inleiding

Op 21 december 2017 is door uw Raad het projectplan Zonnepanelenproject gemeente Stein en de Verordening "Zonnepanelenproject gemeente Stein 2018" vastgesteld.

De gemeenteraad heeft oorspronkelijk een budget van € 1.000.000 ter beschikking gesteld waarvoor circa 200 installaties gerealiseerd zouden kunnen worden. Uitgangspunt was dat de kosten per installatie gemiddeld € 5.000 zouden bedragen. Gaande het traject is gebleken dat de gemiddelde kosten per installatie € 8.000 bedragen in plaats van de oorspronkelijk gecalculerde € 5.000, met andere woorden binnen het beschikbare budget zijn slechts ca. 125 installaties mogelijk.

De daadwerkelijke uitrol van het project is in juni 2018 opgestart en is een groot succes gebleken waardoor het oorspronkelijke budget van € 1.000.000 ontoereikend is voor het realiseren van 200 installaties. Tevens geldt dat in het huidige coalitieakkoord is opgenomen dat de gemeente 25% van de woningen de mogelijkheid wil bieden om gebruik te maken van de regeling (dit betekent nog ca. 500 woningen extra).

Middels onderhavig besluit wordt de vervolgfinanciering geregeld.

Voor het vervolgtraject is een nieuwe Europese aanbesteding noodzakelijk en deze wordt momenteel ambtelijk voorbereid en na goedkeuring van het krediet ook doorlopen.

Argumentatie

Dit "Zonnepanelen project" past geheel binnen het integraal duurzaamheidsbeleid van de gemeente Stein, immers in deze projectaanpak ligt de focus op burgerparticipatie. Gemeente Stein stimuleert met dit project het gebruik van zonne-energie en levert hiermee niet alleen



een belangrijke bijdrage aan de eigen gemeentelijke duurzaamheidsambitie maar ook aan die van het Nationaal Energieakkoord.

Zoals reeds aangegeven was in de opzet van de eerste tranche uitgegaan van een budget van € 1.000.000 op basis van 200 installaties en kosten € 5.000 per installatie.

Uitgangspunt is 6.167 koopwoningen in de gemeente Stein. In 2017 waren 603 PV installaties aanwezig (PV staat voor Photo Voltaïsch (omzetting van licht in elektriciteit)). Binnen het lopende project worden circa 125 installaties gerealiseerd. Op basis van de ervaring binnen meerdere projecten is gebleken dat voor elke installatie die via het project wordt gerealiseerd ook een installatie op een andere wijze wordt gerealiseerd. Rekening houdend met deze spin off van 1 op 1 betekent dit een toename van 250 installaties ($603 + 250 = 853$ installaties totaal).

De doelstelling vanuit het coalitieakkoord (25 % van de woningen) betekent 1542 woningen met een PV installatie. Dit betekent dat nog 689 woningen resteren. Wederom uitgaande van de spin off van 1 op 1 betekent dit dat nog circa 350 woningen met een gemeentelijke lening uitgevoerd kunnen worden.

De totaal kosten bedragen derhalve ($350 * € 8.000 =$) € 2.800.000

Voordelen deelnemers

De succesfactor van het project is dat de deelnemers geheel ontzorgd worden. Veel particuliere woningeigenaren geven aan dat zij willen investeren in vormen van duurzame energie zoals zonnepanelen. Maar zij stuiten op een aantal drempels waarvan het uitzoekwerk, de administratieve handelingen, de financiën en het zelf organiseren van het onderhoud de belangrijkste zijn.

Daarbij krijgen bij deze regeling ook mensen met een beperkt budget kans om een bijdrage te leveren, omdat ze meteen na de plaatsing van de zonnepanelen minder gaan betalen aan de afbetaling dan ze nu kwijt zijn aan de elektriciteitsrekening. Voor een gemiddeld huishouden met een huis met een zuidwest ligging bedraagt de besparing, rekening houdende met de teruggaaf van de BTW op de aanschaf van de zonnepanelen, de eerste 15 jaar € 200 - € 250 per jaar. Na de contractperiode van 15 jaar is de besparing € 600 - € 650. Ook bij tussentijdse aflossing wordt de jaarlijkse besparing hoger. Verder vindt er geen BKR-toetsing en -inschrijving plaats en krijgt de woning een hoger energielabel.

Voordelen gemeente

Het project is oorspronkelijk opgezet naar voorbeeld van de gemeenten in Parkstad, gemeente Schinnen, Eijsden-Margraten, Maasgouw en de regio Brabant Zuid-Oost. Hierdoor hoefden zaken zoals verordening, aanbesteding etc. niet opnieuw uitgezocht te worden.

In het project is geregeld dat een bedrijf (serviceprovider) zoveel als mogelijk administratieve en uitvoeringstaken op zich neemt. Dit geldt voor het leveren en onderhouden van de zonnepanelen en de maandelijkse facturering. Een aantal taken, zoals bijvoorbeeld BTW-terugvordering en contractbeheer, blijft bij de gemeente.

De serviceprovider zorgt voor de inning en afbetaling door de eigenaren van de zonnepanelen en is verantwoordelijk voor het debiteurenrisico. De gemeente loopt daarmee geen risico bij te laat of niet betalen.

Het project houdt in dat leningen worden verstrekt, het gaat dus nadrukkelijk niet om een subsidie.

De ervaring van de projecten in andere gemeenten leert dat de geselecteerde serviceprovider veel gebruikt maakt van lokale (onder)aannemers voor de uitvoering van het werk.

Het project zorgt ook via de spin-off voor extra kansen voor het lokale bedrijfsleven.

Verordening "Zonnepanelenproject gemeente Stein vervolgtraject (2019- 2022)"

De verordening zorgt voor het juridisch kader voor de kredietverstrekking ten behoeve van de aanschaf van de Zonnepanelen. Als bijlage bij de verordening is een standaard

"Overeenkomst van koop en verkoop op afbetaling, project Zonnepanelen gemeente Stein" opgenomen waarin de rechten en verplichtingen van de gemeente als verkoopster enerzijds en de burger als koper anderzijds zijn vastgelegd.

Het maximale budget voor de uitvoering van de verordening bedraagt € 3.000.000. en loopt tot 31 december 2022.

Juridisch

Artikel 2, eerste lid van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) stelt dat het aangaan van leningen en het uitzetten van middelen en het verlenen van waarborgen en garanties uitsluitend zijn toegestaan voor de uitoefening van de publieke taak. Het is derhalve van belang dit duurzaamheidsinitiatief (project zonnepanelen) tot de publieke taak van de gemeente Stein te rekenen.

Door het zonnepanelenproject tot de publieke taak van de gemeente te rekenen en de kredietverstrekking middels een verordening te regelen wordt eveneens voldaan aan de voorwaarden uit artikel 1:20 Wet financieel toezicht (Wft) en is derhalve de Wet financieel toezicht niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

Het project wordt voor de gemeente kostenneutraal uitgevoerd. Voor de financiering van het project wordt door de gemeente een aanvullende projectfinanciering ten bedrage van € 3 mln. aangegaan. De looptijd van deze lening is 15 jaar.

De deelnemers gaan t.b.v. de financiering van de zonnepaneleninstallatie een lening aan met de gemeente, het betreft dus geen subsidie. Deze lening wordt gedurende een periode van 15 jaar, inclusief de rente, volledig afgelost door de deelnemende inwoners.

De besteding van de vervolgfinanciering start na de opstart van de 2e tranche na een nieuwe Europese aanbesteding. De aanbesteding zal plaatsvinden voor de geplande 350 installaties voor een geraamd bedrag van € 3.000.000,-- (350 x € 8.000 + 10 % reserve). De reserve van 10 % is ingecalculerd voor bijvoorbeeld grotere installaties op appartementencomplexen. Na aanbesteding zal de uitvoering per deelbudget van € 1.000.000 in opdracht worden gegeven om te voorkomen dat de lening niet geheel wordt benut. Dit

wordt ook vertaald in de aanbesteding en de vervolgopdracht voor de serviceprovider. Mocht onverhoopt een gedeelte van de (in opdracht gegeven) lening niet worden benut dan zal het niet benutte gedeelte van deze projectfinanciering ingezet worden als totaalfinanciering binnen de gemeente.

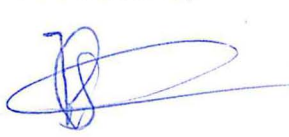
Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Projectplan zonnepanelenproject gemeente Stein.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,



H. Leurs-Mordel