

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Nota van uitgangspunten omgevingsplandeel  
Chemelot  
Vergaderdatum 18 november 2020  
Zaaknummer 0971157978

---

Aan de Raad

## Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Nota van uitgangspunten omgevingsplandeel Chemelot vast te stellen.

## Inleiding

De gemeente Stein is volop bezig met de implementatie van de Omgevingswet. Deze wet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. Eén van de projecten waar aan wordt gewerkt, is het maken van een omgevingsplan.

Het maken van een omgevingsplan is een omvangrijke opdracht. Alle bestemmingsplannen moeten worden omgevormd tot één gebiedsdekkend omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat ook alle andere regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving die nu nog zijn vervat in verschillende verordeningen en beleidsregels. Een voorbeeld hiervan zijn de regels uit de APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Ook deze zullen worden opgenomen in het omgevingsplan.

Om het tot stand brengen van een omgevingsplan behapbaar en overzichtelijk te maken, is in het door u vastgestelde Plan van Aanpak Implementatie Omgevingsrecht de systematiek gekozen om het omgevingsplan in drie delen op te bouwen. Er wordt gestart met een bouwsteen voor de woonkernen, vervolgens wordt een bouwsteen voor het buitengebied gemaakt en tenslotte wordt een bouwsteen voor de bedrijventerreinen ontwikkeld. Deze drie bouwstenen worden vervolgens samengevoegd tot één gebiedsdekkend omgevingsplan.

Vooruitlopend op het maken van een omgevingsplandeel voor de bedrijventerreinen wordt samen met de gemeenten Sittard-Geleen en Beek gewerkt aan een omgevingsplandeel voor Chemelot. Voor de gemeente Stein wordt met dit omgevingsplandeel een regeling ontwikkeld voor de Haven Stein inclusief het bedrijventerrein, de Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie en de leidingenstrook.



Voor de (omgevings)aspecten wordt één regeling voor het invloedsgebied van Chemelot opgesteld. Denk bijvoorbeeld aan geluid en externe veiligheid. Dit voorkomt dat er voor de Chemelot site binnen de drie gemeenten verschillende regimes gaan gelden.

Aangezien het maken van een omgevingsplan meer is dan alleen het samenvoegen van bestemmingsplannen, en u als Raad en bevoegd gezag ook daadwerkelijk lokale accenten kan leggen, wordt gestart met een nota van uitgangspunten voor het omgevingsplandeel. Deze uitgangspuntennotitie wordt ook voorgelegd aan de gemeenteraad van Sittard-Geleen en het college van Beek. Uw Raad wordt op deze manier actief betrokken bij de inhoudelijke start van het omgevingsplan, en zet de koers uit op basis waarvan de regeling wordt gemaakt.

### **Argumentatie**

#### *Vaststelling kaders*

De uiteindelijke vaststelling van een omgevingsplan is een bevoegdheid van uw Raad. Daarom is het van belang om u bij aanvang inhoudelijk te betrekken en om de kaders vast te laten stellen voor de nadere uitwerking. In de uitgangspuntennotitie wordt aangegeven welke mogelijkheden de Omgevingswet biedt aan een gemeente bij het maken van een omgevingsplan.

#### *Horizontale transitie*

Uitgangspunt voor het opstellen van het omgevingsplandeel is een zogenaamde 'horizontale transitie'. Dit betekent dat de bestaande bedrijfsactiviteiten die planologisch mogelijk zijn, inclusief de verleende en te verlenen omgevingsvergunningen, worden vertaald naar regelingen onder de Omgevingswet. Ook bestuurlijk reeds vastgestelde beleidsuitgangspunten worden in dit traject meegenomen. Toekomstige onzekere ontwikkelingen vallen hier dus buiten.

#### *Participatie*

Voor het omgevingsplandeel wordt verder een participatietraject uitgewerkt. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande platforms (klankbordgroep Chemelot / dialoogsessie gebiedsvisie Chemelot en omgeving).

#### *Planning*

Het opstellen van het omgevingsplandeel (inclusief het eventueel opstellen van een plan-m.e.r, de regeling voor het invloedsgebied van Chemelot en een participatietraject met de omgeving) zal ongeveer 1,5 jaar in beslag nemen. De verwachting is dat het Omgevingsplandeel voor Chemelot voor de zomer van 2022 zal zijn afgerond en dat de behandeling daarvan in de onderscheiden gemeenteraden in het najaar van 2022 kan plaatsvinden.



## **Financiële onderbouwing**

Op basis van de voorliggende uitgangspuntennotitie is een marktverkenning uitgevoerd. Daarbij hebben gesprekken plaatsgevonden met drie adviesbureaus zodat een adequate aanbesteding voor het omgevingsplandeel opgestart kan worden. Op basis van een eerste raming, gebaseerd op een marktconsultatie, worden de kosten geschat op circa € 300.000,-. De verdeling van de kosten past binnen het budget dat de raad reeds beschikbaar heeft gesteld voor de implementatie van de Omgevingswet.

## **Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:**

Het gemeentelijke omgevingsplan is het instrument om alle ambities uit de strategische toekomstvisie, die voor het fysieke domein zijn vertaald naar de gemeentelijke omgevingsvisie, vorm te geven in een passende planregeling.

Met onderhavig voorstel wordt een bijdrage geleverd aan de kernwaarde 'bedrijvige en bereikbare gemeente'. Met het opstellen van het omgevingsplandeel wordt immers een solide planologische basis gelegd voor Chemelot en de bedrijven in dit plangebied. Dit uiteraard in evenwicht met de omgeving zodat ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat geborgd kan worden. Voor dat laatste aspect zijn met name de omgevingsaspecten zoals geluid en externe veiligheid relevant.

## **Relevante beschikbare achtergrondinformatie**

De regeling voor het omgevingsplandeel Chemelot wordt opgesteld met de kennis van nu. Het eindresultaat is een afgeronde bouwsteen die 'ingeplugd' kan worden in het gebiedsdekkende omgevingsplan. Ontwikkelingen op landelijk of provinciaal niveau kunnen leiden tot bijstelling van dit project ten aanzien van de planning en voortgang.

Doel bewust wordt nu gestart met dit, toch complexe, omgevingsplandeel. Op deze wijze kan een adequate basisregeling ontwikkeld worden en kan een lange, complexe overgangperiode (2021-2029) zoveel mogelijk vermeden. Tenslotte is het altijd nuttig om als gemeente als eerste na te denken en om een standpunt in te nemen over de functietoedeling aan locaties op het eigen grondgebied voordat een andere bestuurslaag dit doet. Mocht het nodig zijn, dan kunnen wij ook de planregeling in de hand met andere ketenpartners een inhoudelijke discussie voeren.

### *Voorbehoud*

Er vinden op dit moment op tal van beleidsterreinen en bestuurslagen nog ontwikkelingen plaats. Ook maken het Rijk en de provincie regels die gevolgen zullen hebben voor de inhoud van ons omgevingsplan, maar die nu nog niet allemaal inzichtelijk zijn. Wij hebben hier oog voor en zullen daarop steeds bijsturen.



Dit laat echter onverlet dat de mogelijkheid bestaat dat wij door relevante regelgeving vanuit het Rijk of de provincie, of (regionale/ provinciale/ gemeentelijke) visietrajecten met verstrekende gevolgen, een pas op de plaats moeten maken. Ook onverwachte zaken, zoals de recente stikstofproblematiek, kunnen leiden tot vertraging c.q. temporisering.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,



de Burgemeester,

